



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

П Р И К А З

15 марта 2023г.

Москва

№ 117

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного надзора
в области использования атомной энергии за 2022 год**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за 2022 год.

Врио руководителя

А.В. Демин

УТВЕРЖДЕН
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «15» марта 2023 г. № 117

**Доклад
о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного надзора
в области использования атомной энергии за 2022 год**

Общие положения

Контрольно-надзорная деятельность Ростехнадзора в области использования атомной энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», а также следующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора:

Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;

Положением о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 373 «Об утверждении положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 610-р «Об утверждении перечня объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора»;

Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной

функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утверждённым приказом Ростехнадзора от 7 июня 2013 г. № 248 (зарегистрирован в Минюсте России 25 июля 2013 г., рег. № 29174);

Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, утверждённым приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2011 г. № 703 (зарегистрирован в Минюсте России 16 апреля 2012 г., рег. № 23845);

приказом Ростехнадзора от 17 октября 2016 г. № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесённых к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (приложение № 3).

Федеральный государственный надзор в отношении атомных станций и организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующей организации

В течение 12 месяцев 2022 года Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности на 47 энергоблоках 10 атомных станций эксплуатирующих организаций АО «Концерн Росэнергоатом» и АО «СХК», на которых на текущий момент:

42 энергоблока имеют лицензии на эксплуатацию, из них 35 энергоблоков находятся в эксплуатации на энергетическом уровне мощности, 7 энергоблоков находятся в стадии подготовки к выводу из эксплуатации (1, 2 блоки Белоярской АЭС, 3 блок Нововоронежской АЭС, 1 блок Билибинской АЭС, 1, 2 блоки Ленинградской АЭС, 1 блок Курской АЭС);

3 энергоблока находятся в стадии сооружения (1, 2 блоки Курской АЭС-2, опытно-демонстрационный энергоблок с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем (БРЕСТ-ОД-300);

2 энергоблока находятся в стадии вывода из эксплуатации (1, 2 блоки Нововоронежской АЭС).

С декабря 2022 года Ростехнадзор начал осуществлять регулирование ядерной и радиационной безопасности на 6 энергоблоках Запорожской АЭС, находящихся в стадии эксплуатации.

Территориальными органами Ростехнадзора (межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью – далее МТУ ЯРБ) в 2022 году осуществлялся надзор за деятельностью 838 (1 182) организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующим организациям АО «Концерн Росэнергоатом» и АО «СХК» (здесь и далее в скобках приведены данные за 2021 год).

Кроме того, МТУ ЯРБ осуществлялся надзор за деятельностью 1 315 (1 244) организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования для всех объектов использования атомной энергии.

Динамика данных по инспекционной деятельности МТУ ЯРБ в 2022 году по сравнению с 2021 годом приведена в таблице № 1:

Таблица № 1

Показатель / МТУ ЯРБ	ВМТУ	ДМТУ	СЕМТУ	УМТУ	ЦМТУ	МТУ СиДВ	Итого
Общее количество проверок (инспекций) и мероприятий по контролю, в том числе:							
плановых проверок (инспекций)	1 104 (1 111)	1 084 (1 182)	1053 (1 292)	115 (65)	80 (208)	15 (11)	3 451 (3 869)
внеплановых проверок (инспекций)	14 (13)	35 (37)	6 (8)	10 (10)	22 (49)	2 (0)	89 (117)
мероприятий по контролю	11 (9)	58 (48)	27 (21)	24 (10)	40 (73)	7 (11)	167 (172)
Количество выявленных нарушений	1 079 (1 089)	991 (1 097)	1 020 (1 263)	81 (45)	18 (86)	6 (0)	3 195 (3 580)
Количество административных наказаний, в том числе:	22 (18)	181 (195)	40 (62)	12 (23)	11 (15)	21 (0)	287 (313)
выданных предупреждений	8 (8)	20 (20)	14 (14)	10 (12)	1 (0)	4 (0)	57 (54)
штрафов, наложенных на должностных лиц	2 (2)	2 (2)	2 (0)	8 (1)	0 (0)	1 (0)	15 (5)
штрафов, наложенных на юридических лиц	6 (6)	18 (18)	12 (14)	2 (11)	1 (0)	3 (0)	42 (49)
	122 (120)	540 (370)	615 (490)	40 (710)	20 (0)	250 (0)	1 587 (1 690)

Показатель / МТУ ЯРБ	ВМТУ	ДМТУ	СЕМТУ	УМТУ	ЦМТУ	МТУ СиДВ	Итого
Сумма наложенных штрафов (тыс. рублей)	11 (9)	58 (48)	27 (21)	24 (10)	40 (73)	7 (11)	167 (172)

По сравнению с 2021 годом снизилось общее количество проверок с 3 869 до 3 451, в том числе количество плановых проверок снизилось с 117 до 89, количество мероприятий по контролю в рамках постоянного надзора снизилось с 3 580 до 3 195. Количество выявленных нарушений снизилось с 313 до 287.

Количество административных наказаний почти не изменилось 57 (54), при этом количество предупреждений выросло с 5 до 15. Сумма наложенных штрафов снизилась с 1 690 тыс. рублей до 1 587 тыс. рублей.

Результаты осуществления постоянного государственного надзора (ПГН) за последние 7 лет представлены в таблице № 2. Следует отметить, что при общем снижении показателей контрольно-надзорной деятельности выявляемость нарушений в 2022 году по сравнению с 2021 годом несколько выросла.

Таблица № 2

Год	Количество мероприятий по контролю	Количество нарушений обязательных требований, выявленных в рамках ПГН	Наложено штрафов по результатам проведённых мероприятий по контролю	
			Количество наложенных штрафов	Сумма наложенных штрафов (тыс. рублей)
2016 г.	3 444	186	73	2 462
2017 г.	3 395	178	66	1 520
2018 г.	3 632	166	63	1 532
2019 г.	3 697	100	48	2 220
2020 г.	3 540	87	42	1 350
2021 г.	3 580	57	49	1 570
2022 г.	3 195	70	35	1 087

Ростехнадзором в 2022 году были организованы и проведены 4 плановых и 2 внеплановых проверки (инспекции):

внеплановая выездная проверка (целевая инспекция) АО «Концерн Росэнергоатом» с целью проверки выполнения пунктов ранее выданного предписания. В ходе проведения проверки фактов невыполнения пунктов предписания Ростехнадзора не выявлено;

внеплановая выездная проверка (целевая инспекция) АО «Концерн

Росэнергоатом» с целью проверки выполнения пунктов ранее выданного предписания. В ходе проведения проверки фактов невыполнения пунктов предписания Ростехнадзора не выявлено;

плановая выездная проверка ФБУ «НТЦ ЯРБ». В ходе проведения проверки нарушений не выявлено;

плановая выездная проверка (комплексная инспекция) Билибинской атомной станции. По результатам проверки выявлено 32 нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, 16 нарушений были устранены в ходе проверки, выдано предписание на устранение 16 нарушений, составлены протоколы об административном правонарушении: в отношении юридического лица – 1, в отношении должностного лица – 1, наложены административные штрафы: на юридическое лицо – 300 тыс. рублей, на должностное лицо – 20 тыс. рублей;

плановая выездная проверка (комплексная инспекция) Нововоронежской атомной станции. По результатам проверки выявлено 73 нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, 42 нарушения были устранены в ходе проверки, выдано предписание на устранение 31 нарушения, составлены протоколы об административном правонарушении: в отношении юридического лица – 1, в отношении должностных лиц – 2, наложены административные штрафы: на юридическое лицо – 300 тыс. рублей, на должностное лицо – 20 тыс. рублей, вынесено 1 предупреждение должностному лицу;

плановая выездная проверка (комплексная инспекция) Смоленской атомной станции. По результатам проверки выявлено 58 нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, 32 нарушения были устранены в ходе проверки, выдано предписание на устранение 26 нарушений, составлены протоколы об административном правонарушении: в отношении юридического лица – 1, в отношении должностных лиц – 1, наложены административные штрафы: на юридическое лицо – 300 тыс. рублей, на должностное лицо – 25 тыс. рублей.

В 2022 году по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

Анализ нарушений, выявленных при проведении Ростехнадзором проверок в 2022 году, показал, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

несоответствие отчёта по обоснованию безопасности (ООБ АС) реальному состоянию энергоблока (имеются расхождения, влияющие на безопасность АС, между информацией, содержащейся в ООБ АС и проекте АС, и реализацией проекта АС в части отдельного оборудования). Нарушение п. 1.2.8 НП-001-15 (Общие положения обеспечения безопасности атомных станций). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

невыполнение программ обеспечения качества при эксплуатации АЭС в части управления документацией, соблюдения условий действия лицензий. Нарушение п. 6 НП-090-11 (Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ.

В связи с высокой потенциальной опасностью объектов подконтрольных организаций, применяя принятый в международной практике «консервативный» подход при принятии регулирующих решений, при отсутствии утверждённых методик по классификации (дифференциации) по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений, а также при невозможности использования для ядерных установок критериев по установлению объёма потенциального вреда (в случае установления риска причинения вреда как произведения вероятности наступления негативных последствий на объём потенциального вреда), относим указанные типовые нарушения к высокому (максимально возможному) риску в работе энергоблоков атомных станций.

В 2022 году произошло 37 нарушений в работе АС, классифицированных в соответствии с Положением о порядке расследования и учёта нарушений в работе атомных станций (НП-004-08), что на 3 нарушения больше, чем в 2021 году.

Нарушений в работе атомных станций, классифицируемых как аварии, и происшествий категории П01 не было. Осуществлялся постоянный мониторинг своевременности направления в Ростехнадзор сообщений о нарушениях, соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии при проведении расследований нарушений АЭС, правильности категорирования происшествий, выполнялся анализ достаточности разрабатываемых эксплуатирующей организацией корректирующих мер по предотвращению аналогичных нарушений.

Сведения о нарушениях в работе объектов использования атомной энергии еженедельно представлялись в Правительство Российской Федерации. Также проводился ежеквартальный анализ нарушений в работе АЭС и ИЯУ.

Федеральный государственный надзор на исследовательских ядерных установках (ИЯУ)

В течение 12 месяцев 2022 года Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности на 62 ИЯУ 17 эксплуатирующих организаций различных министерств и ведомств. Сведения по видам деятельности на ИЯУ приведены в таблице № 3:

Таблица № 3

Тип ИЯУ	Распределение типов ИЯУ по виду деятельности		
	Эксплуатация (из них в режиме окончательного останова)	Вывод из эксплуатации	Сооружение
Исследовательские реакторы	25 (2)	4	2
Критические стенды	23	0	0
Подкритические стенды	6	2	0
Количество ИЯУ по виду деятельности	54	6	2
Всего ИЯУ	62		

Результаты осуществления Федерального государственного надзора на ИЯУ представлены в таблице № 4:

Таблица № 4

Показатель/МТУ ЯРБ	ВМТУ	СЕМТУ	УМТУ	ЦМТУ	СДМТУ	Всего
Общее количество проведённых проверок (инспекций), в том числе:	366 (350)	82 (57)	39 (32)	98 (122)	14 (10)	599 (571)
плановых проверок	2 (0)	2 (1)	0 (3)	1 (1)	0 (0)	5 (5)
внеплановых проверок	15 (11)	3 (7)	1 (2)	23 (34)	0 (0)	42 (54)
мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора	349 (339)	77 (49)	38 (27)	74 (87)	14 (10)	552 (512)
Количество выявленных нарушений	49 (50)	9 (6)	9 (15)	67 (156)	17 (6)	151 (233)

Показатель/МТУ ЯРБ	ВМТУ	СЕМТУ	УМТУ	ЦМТУ	СДМТУ	Всего
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	4 (1)	2 (1)	9 (4)	8 (24)	0 (0)	23 (30)
Сумма наложенных штрафов (тыс. рублей)	240 (100)	300 (300)	1 120 (700)	1 190 (2 430)	0 (0)	2 850 (3 530)

По сравнению с 2021 годом выросло общее количество проверок с 571 до 599, в том числе количество внеплановых проверок снизилось с 54 до 42, количество мероприятий по контролю в рамках постоянного надзора выросло с 512 до 552. Количество выявленных нарушений снизилось с 233 до 151.

Количество административных наказаний снизилось с 30 до 23, при этом сумма наложенных штрафов снизилась с 3 530 тыс. рублей до 2 850 тыс. рублей.

В 2022 году Ростехнадзором было организовано и проведено 2 плановых проверки (инспекции):

плановая выездная проверка (комплексная инспекция) исследовательского ядерного реактора У-3 федерального государственного унитарного предприятия «Крыловский государственный научный центр». По результатам проверки выявлено 34 нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, выдано предписание на их устранение № ПР1-ФГУП «Крыловский государственный научный центр» - ЦА/22 от 22 апреля 2022 г, составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица. По результатам рассмотрения протокола наложен штраф на юридическое лицо на сумму 100 тыс. рублей;

плановая выездная проверка (комплексная инспекция) исследовательского ядерного реактора МИР.М1 АО «ГНЦ НИИАР». По результатам проверки выявлено 22 нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, 6 нарушений были устранены в ходе проверки, выдано предписание на устранение 16 нарушений № ПР2-АО «ГНЦ НИИАР» - ЦА/22 от 25 ноября 2022 г, составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица. По результатам рассмотрения протокола наложен штраф на юридическое лицо на сумму 220 тыс. рублей.

В 2022 году по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

Анализ нарушений, выявленных при проведении Ростехнадзором проверок в 2022 году, показал, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

отсутствие корректировки документов по эксплуатации ИЯУ (в том числе инструкции по эксплуатации ИР, инструкции по эксплуатации систем и элементов ИР и инструкции по обеспечению ядерной безопасности при хранении, перегрузке и транспортировании свежего и отработавшего ЯТ) с учётом полученного опыта эксплуатации ИР, введения в действие новых нормативных документов, внесения изменений в технологические системы и оборудование РУ и пересмотра документов раз в пять лет. Нарушение п. 107 НП-009-17 «Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов»;

отсутствие на плане площадки ИЯУ мест расположения основных инженерных коммуникаций, оборудования и материалов для оснащения аварийно-спасательных служб и формирований, привлекаемых к выполнению работ по ликвидации последствий аварии. Нарушение п. 34 НП-075-19 «Требования к содержанию плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на исследовательских ядерных установках».

В 2022 году произошло 3 нарушения в работе ИЯУ, подлежащих учёту в соответствии с Положением о порядке расследования и учёта нарушений в работе исследовательских ядерных установок (НП-027-10), что на 5 нарушений меньше, чем в 2021 году (за 12 месяцев 2021 года произошло 8 нарушений).

Наибольшее количество нарушений приходится на нарушения, связанные с подготовкой эксплуатационной документации, организацией эксплуатации ИЯУ, подготовкой и допуском к работе персонала.

Надзор за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования

В течение 12 месяцев 2022 года МТУ ЯРБ осуществлялся надзор за деятельностью 1 315 (1 244) организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии.

За 12 месяцев 2022 года проведено 392 (407) проверки, из них:

134 (166) - плановые выездные проверки, с целью проверки соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП) и условий действия лицензий (далее – УДЛ);

258 (241) - внеплановых проверок, из которых 182 (163) проверки по заявлениям организаций, связанным с выдачей лицензии.

Всего выявлено 161 (199) нарушение и выдано 44 (57) предписания на их устранение.

По результатам проведения проверок за нарушения ФНП наложено административных штрафов на сумму 1 593 (620) тыс. рублей.

Основными причинами допущенных нарушений и выявленных недостатков организациями, осуществляющими деятельность по проектированию, конструированию и изготовлению оборудования, являются следующие факторы:

несовершенство системы обращения с документацией (некорректность разработанных процедур контроля, проведения работ и разработки внутренних локальных документов, поддержания разработанной документации в актуальном состоянии);

недостаточный контроль за выполнением требований ФНП и УДЛ со стороны руководства поднадзорных организаций;

недостаточное знание исполнителями и руководителями требований федеральных и ведомственных нормативных документов и/или невыполнение отдельными руководителями поднадзорных организаций документов системы качества (процедур, положений, инструкций и т.п.);

недостаточно полный анализ вводимых ФНП, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

невыполнение отдельными руководителями и работниками АЭС, организациями, выполняющими работы и оказывающими услуги для эксплуатирующей организации, своих должностных обязанностей;

недостаточный контроль со стороны отдельных руководителей и специалистов за выполнением предписаний в установленные сроки;

нарушение требований исполнительной документации.

Профилактические мероприятия и их результативность

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году в рамках компетенции Ростехнадзора выпущены руководства по безопасности:

«Учёт флюенса быстрых нейтронов на корпусах и образцах-свидетелях ВВЭР для последующего прогнозирования радиационного ресурса корпусов» (РБ-007-22), утверждённое приказом Ростехнадзора от 15 марта 2022 г. № 79;

«Динамический мониторинг строительных конструкций объектов использования атомной энергии» (РБ-045-22), утверждённое приказом Ростехнадзора от 22 марта 2022 г. № 84;

«Рекомендуемые тестовые задачи для верификации программ для электронных вычислительных машин, используемых при проведении вероятностного анализа безопасности объектов использования атомной

энергии» (РБ-016-22), утверждённое приказом Ростехнадзора от 1 августа 2022 г. № 249;

«Рекомендации по составу и содержанию программы вывода из эксплуатации блока атомной станции» (РБ-013-22), утверждённое приказом Ростехнадзора от 2 августа 2022 г. № 250;

«Рекомендации по выбору референтных единиц типового тепломеханического оборудования атомных станций для осуществления мероприятий по управлению ресурсом» (РБ-015-22), утверждённое приказом Ростехнадзора от 11 августа 2022 г. № 256;

«Руководство по проведению периодической оценки безопасности блока атомной станции» (РБ-041-22), утверждённое приказом Ростехнадзора от 17 ноября 2022 г. № 396.

За разъяснениями требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии в Ростехнадзор обращались граждане и организации. В установленном порядке специалистами Ростехнадзора в 2022 году было дано 95 разъяснений организациям (в 2021 году – 101) и 33 разъяснения гражданам (в 2021 году – 21).

Кроме того, профилактические мероприятия проводились МТУ ЯРБ, в том числе мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальных сайтах МТУ ЯРБ перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, путём консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения, путём разъяснения обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю в рамках постоянного надзора, путём направления разъяснительных писем, а также проводились публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Федеральный государственный надзор за безопасностью объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов

По состоянию на 31 декабря 2022 г. Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности 3 039 организаций, предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии (далее – ОИАЭ), из которых:

361 организация, относящаяся к предприятиям ядерного топливного цикла (далее – ПЯТЦ), а также научно-исследовательские, проектные организации, организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги ПЯТЦ, в том числе осуществляющие транспортирование и хранение ядерных материалов,

радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также выполняющие иные работы для ПЯТЦ на основании лицензий Ростехнадзора;

42 организации, осуществляющие деятельность в отношении ядерных энергетических установок судов (далее – ЯЭУС) и объектов их жизнеобеспечения, включая организации, выполняющие работы и оказывающие услуги эксплуатирующим организациям. Под государственным надзором находилось: 13 судов с ЯЭУ, 4 судна АТО и 1 судно-транспортёрщик ОЯТ и высокорadioактивных отходов (класс ОЯТ); 2 атомных ледокола проекта 22220 (находятся в стадии постройки в АО «Балтийский завод»); 1 ледокол проекта 10510 (находится в стадии постройки в ООО «ССК» Звезда»); выведено из эксплуатации 5 судов, из них 2 судна в процессе утилизации;

2 636 организаций, осуществляющих деятельность в отношении радиационно опасных объектов (далее – РОО), включая выполнение работ и оказание услуг эксплуатирующим организациям. Из них 1 529 организаций зарегистрированы в качестве организаций, осуществляющих эксплуатацию радиационных источников (далее – РИ), содержащих в своём составе только закрытые радионуклидные источники (далее – ЗРИ) 4 и 5 категорий радиационной опасности (в соответствии с классификацией требований п. 10 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038-16) (утверждён приказом Ростехнадзора от 28 сентября 2016 г. № 405, зарегистрированным Минюстом России 24 октября 2016 г., рег. № 44120), а 1 107 организаций имеют соответствующие лицензии в отношении РОО.

Проверки (инспекции) проводились по следующим направлениям:

проверка выполнения требований норм и правил в области использования атомной энергии;

проверка достоверности сведений, представленных соискателями лицензий;

проверка соблюдения условий действия лицензий (далее – УДЛ) и условий действия разрешений (далее – УДР) Ростехнадзора.

За 2022 год Ростехнадзором по перечисленным направлениям проведено 4 096 проверок (инспекций) в отношении юридических лиц (3 438 проверок в 2021 году).

При проведении 360 проверок (инспекций) (416 проверок в 2021 году) было выявлено и предписано к устранению 872 нарушения обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии (1 043 нарушения в 2021 году).

По итогам проведённых проверок наложено 79 административных наказаний, в том числе 23 предупреждения и 56 административных штрафов.

Оштрафованы: должностные лица – 31, юридические лица – 25, граждане – 1. Общая сумма наложенных административных штрафов – 5 541 тыс. рублей, из которых на должностные лица – 591 тыс. рублей, на юридические лица – 4 950 тыс. рублей.

Общая сумма взысканных штрафов составила 5 610 тыс. рублей.

Детальная информация по направлениям деятельности приведена в таблице № 5:

Таблица № 5

Наименование показателя	Всего	ПЯТЦ	УС	РОО
Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведённых в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	4 096	876	631	2 589
плановые проверки	710	36	3	671
внеплановые проверки	691	121	11	559
в рамках режима постоянного государственного надзора	2 695	719	617	1 359
Общее количество документарных проверок	192	20	0	172
Общее количество выездных проверок	3 876	856	631	2 389
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, всего, в том числе:	360	122	9	229
плановые проверки	191	18	2	171
внеплановые проверки	42	2	0	40
режим постоянного государственного надзора	127	102	7	18
Выявлено правонарушений – всего, в том числе:	872	248	14	610
плановые проверки	432	48	6	378
внеплановые проверки	194	2	0	192
режим постоянного государственного надзора	246	198	8	40

Примечание: ПЯТЦ – предприятия ядерного топливного цикла;

УС – установки судов;

РОО – радиационно опасные объекты.

В рамках профилактических мероприятий в 2022 году МТУ ЯРБ было выдано 125 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

В рамках контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзором в 2022 году были организованы и проведены 13 плановых проверок (инспекций):

плановая выездная проверка (инспекция) в отношении общества с ограниченной ответственностью «РедЗемТехнологии». При проведении проверки (инспекции) было выявлено 5 нарушений обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии, выдано предписание об их устранении. По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

плановая выездная проверка (инспекция) в отношении федерального государственного унитарного предприятия «Федеральный экологический оператор» в части деятельности Грозненского отделения филиала «Южный территориальный округ». По результатам проверки (инспекции) нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора) не выявлены;

плановая выездная проверка (инспекция) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Межотраслевой экспертно-сертификационный, научно-технический и контрольный центр ядерной и радиационной безопасности (РЭСцентр)». При проведении проверки (инспекции) было выявлено 13 нарушений обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии, 3 из которых устранены в ходе проведения проверки (инспекции). Выдано предписание об устранении 10 нарушений. По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

плановая выездная проверка (инспекция) в отношении Акционерного общества «Уральский электрохимический комбинат». При проведении проверки (инспекции) было выявлено 29 нарушений обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии, 6 из которых устранены в ходе проведения проверки (инспекции). По итогам проведённой проверки (инспекции) выдано предписание об устранении оставшихся нарушений. На должностное лицо, указанное в предписании, наложено административное наказание (штраф). По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

плановая выездная проверка (инспекция) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Колибри». При проведении проверки (инспекции) было выявлено 4 нарушения обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии, выдано предписание об их устранении. По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

плановая выездная проверка (инспекция) в отношении Публичного акционерного общества «Приаргунское производственное горно-химическое объединение». При проведении проверки (инспекции) было выявлено 17 нарушений обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии, выдано предписание

об их устранении. На должностное лицо, указанное в предписании, наложено административное наказание (штраф). По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

плановая выездная проверка (инспекция) в отношении акционерного общества «Сибирский химический комбинат». При проведении проверки (инспекции) было выявлено 29 нарушений обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии, выдано предписание об их устранении. На должностное лицо, указанное в предписании, наложено административное наказание (штраф). По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

плановая выездная проверка (инспекция) в отношении Федерального государственного унитарного предприятия «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» (ФГУП «НО РАО») в части деятельности филиала «Северский» ФГУП «НО РАО». При проведении проверки (инспекции) было выявлено 27 нарушений обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии, выдано предписание об их устранении. По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

плановая выездная проверка (инспекция) в отношении Акционерного общества «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» в части деятельности филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Плавучая атомная теплоэлектростанция». При проведении проверки (инспекции) было выявлено 3 нарушения обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии, выдано предписание об их устранении. По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

плановая выездная проверка (инспекция) в отношении Акционерного общества «Радиовый институт имени В.Г. Хлопина». При проведении проверки (инспекции) было выявлено 27 нарушений обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии, выдано предписание об их устранении. По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

плановая выездная проверка (инспекция) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Шлюмберже Восток». При проведении проверки (инспекции) было выявлено 2 нарушения обязательных требований

законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии, выдано предписание об их устранении. По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

плановая выездная проверка (инспекция) в отношении акционерного общества «Высокотехнологический научно-исследовательский институт неорганических материалов имени академика А.А. Бочвара». При проведении проверки (инспекции) было выявлено 38 нарушений обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии, выдано предписание об их устранении. На должностное лицо, указанное в предписании, наложено административное наказание (штраф). По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

плановая выездная проверка (инспекция) в отношении федерального государственного унитарного предприятия атомного флота (атомный ледокол «Таймыр»). По результатам проверки (инспекции) нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора) не выявлены.

Основные (характерные) виды нарушений, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за 2022 год

Основными (характерными) видами нарушений, выявленными при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за отчётный период, являются:

1. Нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, среди которых:

эксплуатация радиационных источников после завершения назначенного (проектного) или продлённого срока эксплуатации (пункты 78, 99 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»);

несоблюдение требований к содержанию программ обеспечения качества (раздел III и IV НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»);

нарушение порядка передачи и оформления информации о нарушениях в работе радиационноопасных объектов (пункты 8, 9, 10, 15, 21, 22, 26 НП-014-16 Правил расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения

радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами);

не разработана организационно-распорядительная документация, эксплуатационная документация, регламентирующая порядок проведения регламентных работ (пункты 3.16, 3.17, 7.2.2, 7.2.5 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)»).

2. Нарушение требований иных нормативно-правовых актов:

отсутствие у работников организаций разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии (постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 1997 г. № 240);

нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (технологической, эксплуатационной, ремонтной, отчётной), требуемой нормативными документами.

Выявленные нарушения являются следствием недостаточного контроля со стороны руководства организации за соблюдением требований законодательства.

При этом нарушений, имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году на поднадзорных объектах отмечено не было.

Выявленные нарушения носят организационный характер, не привели к угрозе жизни персонала и населения и причинению вреда окружающей среде.

По всем выявленным нарушениям проводилось разьяснение обязательных требований, выдавались предписания по их устранению. При выявлении нарушений, которые могли повлиять на безопасность объектов использования атомной энергии, составлялись протоколы о привлечении к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проведение профилактических мероприятий

В отчётном периоде Ростехнадзором проведено совещание с предприятиями и учреждениями, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии по теме «Актуальные вопросы соблюдения обязательных требований в области использования атомной энергии для объектов ядерного топливного цикла».

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

В 2022 году в рамках анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзор принимал участие в разработке следующих ФНП и внесении изменений в действующие ФНП:

«Правила безопасности при перевозке радиоактивных материалов на объектах использования атомной энергии» (НП-025-22), утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 апреля 2022 г. № 145 (зарегистрированы Минюстом России 28 июня 2022 г., рег. № 69053);

«Пункты контейнерного хранения отработавшего ядерного топлива. Требования безопасности» (НП-039-22), утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 октября 2022 г. № 361 (зарегистрированы Минюстом России 21 декабря 2022 г., рег. № 71732);

приказом Ростехнадзора от 18 мая 2022 г. № 163 «О внесении изменений в некоторые федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии по вопросам регулирования безопасности при обращении с радиоактивными отходами» (зарегистрирован Минюстом России 14 июля 2022 г., рег. № 69272) утверждены изменения в правила: «Захоронение радиоактивных отходов. Принципы, критерии и основные требования безопасности» (НП-055-14), «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения» (НП-058-14), «Приповерхностное захоронение радиоактивных отходов. Требования безопасности» (НП-069-14), «Требования к обеспечению безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов» (НП-103-17).

В 2022 году в Ростехнадзоре были разработаны следующие руководства по безопасности при использовании атомной энергии:

«Рекомендации к составу и содержанию отчёта по комплексному обследованию судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомного технологического обслуживания при продлении срока их эксплуатации (РБ-033-22)», утверждено приказом Ростехнадзора от 17 января 2022 г. № 8;

«Рекомендации по организации и проведению категорирования радионуклидных источников по радиационной опасности (РБ-011-22)», утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2022 г. № 44.

Проведение анализа нарушений на объектах использования атомной энергии

В 2022 году на объектах ядерного топливного цикла, объектах транспортирования, судах с ядерными установками и радиационно опасных объектах нарушений, классифицируемых как авария, а также случаев травматизма, в том числе со смертельным исходом, не зафиксировано.

В 2022 году на указанных объектах произошло 133 нерадиационных происшествия (в 2021 году – 103 происшествия), в том числе:

4 происшествия категории П2б на объектах ядерного топливного цикла (все на ФГУП «ГХК») (категорирование проведено в соответствии с федеральными нормами и правилами «Положение о порядке расследования и учёта нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла» (НП-047-11), утверждёнными приказом Ростехнадзора от 23 декабря 2011 г. № 736, зарегистрированы в Минюсте России 19 января 2012 г., рег. № 22965);

1 происшествие категории П2 и 22 происшествия категории П4 при эксплуатации судов с ядерными установками, судах АТО;

14 происшествий категории П4 – на ПАТЭС «Академик Ломоносов» (категорирование проведено в соответствии с федеральными нормами и правилами «Положение о порядке расследования и учёта нарушений в работе судов с ядерными установками и радиационными источниками» (НП 088-11), утверждёнными приказом Ростехнадзора от 29 ноября 2011 г. № 667, зарегистрированы Минюстом России 13 апреля 2012 г., рег. № 23835);

92 происшествия категории П2 на радиационно опасных объектах, из них:

82 происшествия связано с прихватами и обрывами каротажных снарядов при проведении геофизических работ в скважинах;

4 происшествия связано с обнаружением неучтённых радиационных источников;

1 происшествие связано с аварийным отключением электроэнергии на производственной площадке № 1 АО «Радиевый институт имени В.Г. Хлопина» вследствие обрыва питающего кабеля площадки вне её пределов;

1 происшествие связано с утерей прибора импульсного нейтронного каротажа ПИЛК-76 при его транспортировании;

1 происшествие связано с утерей закрытого радионуклидного источника типа ИБН-8-5 при его транспортировании по пути следования от производственной базы ООО «НПО СНГК» на скважину;

1 происшествие связано с нарушением правил охраны труда при проведении работ по резке металла на площадке АО «ЭКОМЕТ-С»;

1 происшествие связано с технической неисправностью гамма-дефектоскопа типа Exertus Dual при проведении дефектоскопии на производстве № 2 рентгенкамеры АО «Салаватнефтемаш» (категорирование проведено в соответствии с федеральными нормами и правилами «Правила расследования и учёта нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами» (НП 014-16), утверждёнными приказом Ростехнадзора от 15 февраля 2016 г. № 49, зарегистрированы Минюстом России 4 мая 2016 г., рег. № 41970).

Динамика количества нарушений представлена в таблице № 6:

Таблица № 6

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Общее количество нарушений, в том числе:	84	85	142	103	133
количество нарушений на объектах ЯТЦ, включая происшествия на:	-	1	3	-	4
ФГУП «ПО «Маяк»	-	1	2	-	-
ОАО «МСЗ»	-	-	1	-	-
ФГУП «ГХК»	-	-	-	-	4
количество нарушений на объектах с ЯУС, включая:	17	20	61	35	37
течи трубной системы парогенераторов	13	5	12	10	11
происшествия при вводе в эксплуатацию ЯУС	-	15	47	15	-
происшествия других типов	4	-	2	10	26
количество нарушений на радиационно опасных объектах, включая:	67	64	78	68	92
нарушения при проведении геофизических исследований	54	54	68	56	82
обнаружение бесхозных ЗРИ и/или РВ	3	5	-	6	4
нарушения других типов	10	5	10	6	6

Увеличение количества нарушений в 2022 году при проведении геофизических исследований связано с ростом общего объёма выполняемых геофизических исследований в скважинах, имеющих сложную конфигурацию (вертикально-наклонную или вертикально-горизонтальную).

Во всех перечисленных случаях радиационное воздействие на персонал, население и радиоактивное загрязнение окружающей среды не зафиксировано.

Сведения о проведённых проверках и результатах надзора за учётом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и физической защитой на ядерных и радиационно опасных объектах в 2022 году

В рамках надзора за системой государственного учёта и контроля ядерных материалов (далее – УК ЯМ) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет надзор за 52 организациями, осуществляющими обращение с ядерными материалами.

За 12 месяцев 2022 года было проведено 266 проверок, в которых проверялось состояние УК ЯМ (248 проверок, проведённых в режиме постоянного надзора, 12 плановых проверок, 6 внеплановых проверок).

Около 2 % проверок (4) было проведено с использованием технических средств (проведение инспекционных измерений с помощью приборов неразрушающего контроля).

В процессе инспекций выявлено 153 нарушения обязательных требований и условий действия лицензий. Наложено 7 административных штрафов на сумму 610 тыс. рублей.

За аналогичный период 2021 года было проведено 230 проверок, выявлено 140 нарушений обязательных требований и условий действия лицензий, наложено 7 административных штрафов на сумму 330 тыс. рублей.

За 12 месяцев 2022 года было выявлено 4 аномалии в учёте и контроле ядерных материалов:

3 аномалии вызваны расхождением фактических и учётных данных ядерного материала;

1 аномалия вызвана превышением установленных пределов инвентаризационной разницы при проведении физической инвентаризации ядерных материалов.

По каждому случаю проведены расследования. Поднадзорными организациями по случаю выявленных аномалий были представлены специальные отчёты.

В настоящее время под надзором состоит 2 360 организаций, осуществляющих учёт и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (в число которых входят 80 созданных в субъектах Российской Федерации региональных информационно-аналитических центров).

За 12 месяцев 2022 года инспекторами Ростехнадзора было проведено 1 217 проверок (553 плановые проверки, 517 проверок в режиме постоянного государственного надзора, 147 внеплановых проверок), в рамках которых проверялось состояние учёта и контроля радиоактивных веществ

и радиоактивных отходов, выявлено 212 нарушений обязательных требований и условий действия лицензий.

За 12 месяцев 2022 года инспекторами Ростехнадзора наложено 14 административных штрафов на сумму 1 миллион 115 тыс. рублей, вынесено 11 предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии.

За аналогичный период 2021 года проведена 1 161 проверка, выявлено 236 нарушений обязательных требований и условий действия лицензий.

За отчётный период получена информация о происшествиях в учёте и контроле радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (далее – РВ и РАО):

при выгрузке металлолома обнаружено 9 бесхозных радиационных источников;

на складах обнаружено 29 неучтённых радиационных источников;
утеряно 2 радиационных источника.

За 12 месяцев 2022 года случаев, связанных с хищением и несанкционированным использованием РВ и РАО на поднадзорных объектах, в ходе проверок не выявлено.

За 12 месяцев 2022 года Ростехнадзор осуществлял надзор за физической защитой на 52 ядерных объектах.

В соответствии с Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Ростехнадзора на 2022 год за 12 месяцев 2022 года на поднадзорных ядерных объектах (атомных станциях, предприятиях ядерного топливного цикла, научно-исследовательских и экспериментальных реакторах, на судах с ядерными энергетическими установками и атомно-технологического обслуживания) проведено 446 проверок (инспекций), из них 13 плановых инспекций, 3 внеплановых и 430 проверок выполнения требований к физической защите при постоянном государственном надзоре (за аналогичный период в 2021 году было проведено 11 плановых, 1 внеплановая и 197 проверок при постоянном государственном надзоре).

В процессе инспекций выявлено 172 нарушения обязательных требований и условий действия лицензий (168 нарушений обязательных требований и 4 нарушения условий действия лицензий). За аналогичный период в 2021 году было выявлено 192 нарушения обязательных требований и условий действия лицензий (188 нарушений обязательных требований и 4 нарушения условий действия лицензий).

Выданы предписания, содержащие в сумме 138 пунктов.

34 нарушения устранены в ходе проверок.

Несанкционированных действий в отношении ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения не выявлено.

За 12 месяцев 2022 года Ростехнадзор осуществлял надзор за физической защитой на 2 244 радиационно опасных объектах.

За указанный период на поднадзорных радиационно опасных объектах комиссиями проведено 1 093 проверки (инспекции), из них 514 плановых инспекций, 123 внеплановых и 456 проверок выполнения требований по физической защите при постоянном государственном надзоре, включая Федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор» (ФГУП «ФЭО») (за аналогичный период в 2021 году было проведено 519 плановых инспекций, 123 внеплановых и 272 проверки выполнения требований по физической защите при постоянном государственном надзоре).

В процессе инспекций выявлено 75 нарушений обязательных требований.

Выданы предписания, содержащие в сумме 74 пункта.

Одно нарушение устранено в ходе проверки.

За аналогичный период 2021 года было выявлено 109 нарушений обязательных требований.

За 12 месяцев 2022 года случаев, связанных с хищением и несанкционированным использованием радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, на поднадзорных объектах в ходе проверок не выявлено.

Типовые (характерные) нарушения правил учёта и контроля ядерных материалов:

пункты 5-13, 18-29, 41-64, 94-119 Основных правил учёта и контроля ядерных материалов (НП-030-19), утверждённых приказом Ростехнадзора от 18 ноября 2019 г. № 438 (далее – НП-030-19): в Инструкции по учёту и контролю ЯМ не определён перечень объектов применения средств контроля доступа (систем наблюдения), ответственное лицо за учёт и контроль ЯМ в зоне баланса материалов (далее – ЗБМ) не назначено приказом руководителя организации, после перерегистрации ЗБМ не разработаны инструкции по учёту и контролю ЯМ. Были нарушены 43 раза. Нарушения данных пунктов составляют около 28 % от общего количества нарушений;

пункты 13, 41-61, 84-85, 103-104 НП-030-19: планы мероприятий по устранению причин аномалий и предотвращению их повторного возникновения не выполнены в полном объёме, в установленные сроки в журналах нет отметки об административном контроле. Были нарушены 22 раза. Нарушения данных пунктов составляют около 14 % от общего количества нарушений;

пункты 46-56 НП-030-19: используемые пломбы не соответствуют требованиям действующих национальных стандартов, акт утилизации пломб составлен не на основании данных журналов утилизаций пломб, в перечень объектов пломбирования не включено оборудование, содержащее ЯМ, в ЗБМ не установлены пломбы на оборудование, где имеются ЯМ. Были нарушены 21 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 14 % от общего количества нарушений;

пункты 70-78, 85-87 НП-030-19: при проведении годовой физической инвентаризации ЯМ не было проверено наличие учётных единиц, не соблюдены установленные сроки представления отчётных документов, оформленных по результатам годовой физической инвентаризации, не проводилась проверка соответствия данных списка наличного количества и данных учётных документов. Были нарушены 17 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 11 % от общего количества нарушений;

пункты 12, 27-29, 41 НП-030-19: не соблюдаются сроки уведомления Ростехнадзора о создании, ликвидации ЗБМ или об изменении границ ЗБМ, не разработаны структура и описание ЗБМ или не пересмотрены в установленные сроки. Были нарушены 15 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 10 % от общего количества нарушений;

пункты 55-58 НП-030-19: не разработаны расчётные методики, в программе измерений ЯМ не приведены формы и не указаны сроки составления документов, в которых регистрируются результаты измерений, не соблюдены сроки периодической поверки средств измерений, не определён вид и объём подтверждающих измерений учётных единиц при передаче ЯМ в ЗБМ. Были нарушены 14 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 9 % от общего количества нарушений.

Типовые (характерные) нарушения правил учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации:

пункты 6-37, 69-74 Основных правил учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации (НП-067-16), утверждённых приказом Ростехнадзора от 28 ноября 2016 г. № 503 (далее – НП-067-16): не разработано положение по учёту и контролю РВ и РАО, не установлена категория радиационной опасности закрытого радионуклидного источника (далее – ЗРИ) в паспортах (сертификатах) на ЗРИ либо в отдельных документах, инструкция по учёту и контролю РВ и РАО не пересматривалась с установленной периодичностью. Были нарушены 86 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 41 % от общего количества нарушений;

пункты 14-16, 28-29, 72-79 НП-067-16: не ведётся журнал учёта РВ, в журнал учёта РВ не внесены сведения об операциях, проведённых с РВ,

исправления в учётных документах производятся с использованием корректирующей жидкости, без оформления новой записи, несвоевременно осуществляется предоставление отчётных документов в ИАЦ. Были нарушены 46 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 22 % от общего количества нарушений;

пункты 83-85 НП-067-16: руководящий персонал организации не имеет разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии, должностные лица, ответственные за учёт и контроль РВ и РАО, не проходят обучение и проверку знаний. Были нарушены 23 раза. Нарушения данных пунктов составляют около 11 % от общего количества нарушений;

пункты 52-63 НП-067-16: инвентаризация РВ и РАО проводится в структурных подразделениях с нарушением установленного в организации порядка, отсутствует акт проведения инвентаризации. Были нарушены 19 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 9 % от общего количества нарушений;

пункты 22-32 НП-067-16: в перечень объектов пломбирования не включено оборудование, содержащее РВ и РАО, отсутствуют пломбы на сейфах и в местах доступа к оборудованию, нарушена периодичность установки пломб, отсутствует документальное подтверждение результатов проверки состояния и целостности пломб в период между проведением инвентаризаций. Были нарушены 18 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 8 % от общего количества нарушений.

Типовые (характерные) нарушения обязательных требований в сфере надзора за физической защитой на ядерных объектах:

пункты 20-110 Требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 646: периметры охраняемых зон (запретная зона, охраняемая полоса), а также контрольно-пропускные пункты (далее – КПП) и здания не в полной мере оснащены инженерно-техническими средствами охраны. Были нарушены 38 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 22 % от общего количества нарушений;

пункт 11 Перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 1997 г. № 240: разрешения Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии в части физической защиты у руководства ядерного объекта

на момент проверок отсутствовали. Был нарушен 8 раз. Нарушения данного пункта составляют около 5 % от общего количества нарушений;

пункт 46 Требований к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов (НП-083-15), утверждённых приказом Ростехнадзора от 8 сентября 2015 г. № 343 (далее – НП-083-15): отсутствуют или требуют корректировки отдельные документы по организационным мероприятиям (положения, планы, инструкции). Был нарушен 28 раз. Нарушения данного пункта составляют около 16 % от общего количества нарушений;

пункты 63-90 НП-083-15: на отдельных участках охраняемых зон (защищённых и внутренних), а также в категорированных зданиях (сооружениях) отсутствуют некоторые из обязательных средств охранной сигнализации, тревожно-вызывной сигнализации, системы оптико-электронного наблюдения или технические средства смонтированы таким образом, что не выполняют свою задачу по назначению. Были нарушены 45 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 26 % от общего количества нарушений;

пункты 109-112 НП-083-15: оборудование КПП для прохода людей и проезда транспортных средств не в полной мере обеспечивают контроль разрешённого прохода (проезда) персонала объекта и транспортных средств и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) запрещённых предметов (ядерных материалов, радиоактивных веществ, взрывчатых веществ и предметов из металла). Были нарушены 7 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 4 % от общего количества нарушений;

пункты 35-40 НП-083-15: оценка эффективности системы физической защиты на объекте проведена с отступлениями от положений нормативных документов. Были нарушены 6 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 3 % от общего количества нарушений.

Типовые (характерные) нарушения обязательных требований в сфере надзора за физической защитой на радиационно опасных объектах:

пункт 6 Правил физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения (НП-034-15), утверждённых приказом Ростехнадзора от 21 июля 2015 г. № 280: не разработана модель нарушителей или не согласована в установленном порядке. Был нарушен 11 раз. Нарушения данного пункта составляют около 15 % от общего количества нарушений;

пункт 20 НП-034-15: не установлен уровень физической защиты или установленный уровень физической защиты не соответствует требованиям.

Был нарушен 5 раз. Нарушения данного пункта составляют около 7 % от общего количества нарушений;

пункт 21 НП-034-15: комплекс инженерно-технических средств физической защиты не в полной мере соответствует установленным требованиям. Был нарушен 6 раз. Нарушения данного пункта составляют около 8 % от общего количества нарушений;

пункт 3.1 приложения № 2 к НП-034-15: персонал физической защиты несвоевременно проходит обучение. Был нарушен 5 раз. Нарушения данного пункта составляют около 7 % от общего количества нарушений;

пункт 3 приложения № 3 к НП-034-15: не определены лица, ответственные за физическую защиту в организации и (или) на радиационном объекте, а также не назначаются лица, ответственные за физическую защиту на период отсутствия основных должностных лиц по уважительной причине. Был нарушен 7 раз. Нарушение данного пункта составляет около 9 % от общего количества нарушений;

пункт 22 приложения № 3 к НП-034-15: не разработаны или требуют корректировки отдельные документы, определяющие организацию физической защиты (инструкции, журналы, планы, положения, перечни). Был нарушен 39 раз. Нарушения данного пункта составляют около 52 % от общего количества нарушений.

Результаты правоприменительной практики

За 12 месяцев 2022 года всего за нарушения в области физической защиты, учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов наложено 30 штрафов на общую сумму в размере 3 006 тыс. рублей, вынесено 15 предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии (за 12 месяцев 2021 года 32 штрафа на общую сумму в размере 1 700 тыс. рублей, а также 4 предупреждения).

В целях организации проведения профилактических мероприятий и повышения их результативности на поднадзорных объектах Управление специальной безопасности Ростехнадзора планирует в 2023 году проводить следующие мероприятия по:

дальнейшей разработке и утверждению руководств по безопасности при использовании атомной энергии в части учёта, контроля и физической защиты;

размещению в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора руководств по безопасности, методических ведомственных документов (положений, инструкций, методических рекомендаций) по соблюдению

обязательных требований в сфере надзора за системами учёта, контроля и физической защиты;

направлению в органы государственного управления использованием атомной энергии информации о типовых и массовых нарушениях обязательных требований в сфере надзора за учётом, контролем и физической защитой на подведомственных объектах с целью организации и проведения мероприятий объектового и ведомственного контроля;

реализации Программы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии, деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, деятельности саморегулируемых организаций в области энергетического обследования на 2022 год в части своей компетенции (приказ Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 473).
